

# 环境健康与公共卫生策略



张胜年 研究员 主任

环境是人类赖以生存的物质基础，人和环境之间始终保持着紧密的、不可分割的联系，既相互对立、相互制约又相互依存、相互转化，从而构成对立统一的整体。环境与人类的生产、生活活动息息相关，同时人类的活动又丰富了环境的内涵，将自然环境（原生环境，次生环境），生活环境（城市、乡村、室内等）延伸到社会、心理、人文、生态等环境。随着经济和社会的发展，人们对健康认识的不断深入，健康不单单是没有疾病，而是生理、心理、社会的和谐统一。因此营造良好、健康的环境是保证人们身心健康的关键，而只有通过建立良好的公共卫生策略，达到环境健康，才能最终保障环境中全体人群的健康。

生突发事件对人类健康、社会稳定、经济发展的威胁。

## 三、环境健康与健康城市

环境问题是当今社会的主要公共卫生问题，世界各国已纷纷对“人口、资源和环境”做出规划，以促进人类健康、保护环境，使经济社会可持续发展为最终目标。

为达到“保护环境、保障健康”的目标，上海市率先提出了建设“健康城市”的目标。建设健康城市是世界卫生组织(WHO)倡导的一项全球性行动战略，全球已经有1200多个城市参加，旨在有效地应对21世纪城市化问题给人类健康带来的挑战。目前正在实施的上海市健康城市“三年行动计划”包括营造健康环境、提供健康食品、追求健康生活、开展健康锻炼、倡导健康婚育、建设健康校园、发展健康社区、创建精神文明等8项目标任务，并确定重点推进保护母亲河、清洁空气、爱绿护绿、人人运动等11项健康促进活动，计划到2005年，上海市各项生态环境指标、总体环境质量和市民主要健康指标处于全国大城市先进水平，为建设一个健康人群、健康环境、健康社会的现代化国际大都市打下基础。

## 四、营造健康环境的主要公共卫生策略

营造健康环境是一项社会系统工程，要坚持政府领导、部门合作、社会动员、人人参与的基本公共卫生策略。政府对公共卫生预防保健全面负责，把健康问题作为各级政府、各级组织与各个部门应该共同关心的系统工程，加强部门合作，调动社会各方面的协作和支持，广泛宣传，激励群众的自觉参与。

坚持贯彻“预防为主，防治结合”的方针。制定公共卫生政策、法规、防治规划，确定优先发展项目。推进一、二、三级预防并举；公共卫生学监测和疾病预防控制并举；生物医学防治和健康促进并举；控制接触各种环境有害因素的高危人群和实施全人群的全面保健措施并举。

加强疾病预防控制三级网络建设，也就是依靠二级政府三级管理，建立市、区（县）疾病预防控制中心和社区卫生服务中心三级防治机构组成的监测和控制各种环境危险因素的公共卫生网络。建立以医院属地化管理为基础的监测报告网络，建立以社区为基础的全人群健康监测和评估体系。建立以疾病预防控制中心为业务指导的公共卫生应急处置网络，提高对各类环境应急事件反应能力。

开展社区初级保健和疾病综合防治。强化社区预防、保健、医疗、康复、健康教育和计划生育六位一体的初级保健功能。培养社区全科医师，开展临床预防工作。建立家庭健康档案，开展社区、企业、学校和医院等场所的健康促进行动，营造健康环境。

同时进一步加强公共卫生的学科和人才建设，特别是有关环境与健康领域的相关人才建设，加强环境健康领域的国际合作与交流，促进环境健康相关学科的交叉和融合，推进公共卫生与医学的弥合。

张胜年 研究员 主任  
上海市疾病预防控制中心

## 一、环境健康与医学模式的改变

随着经济发展、科技进步，人民生活水平的日益提高，人类的环境观、健康观也发生了飞跃，人们不再一味单纯追求无病与长寿，还更关注“身心与环境的完美适应”这一更高层次的现代健康状态，人类医学模式也由单一的“生物医学”转化为“生物-心理-社会医学”模式。医学模式的改变给医学科学的发展带来了新的生机，也深化了人们对环境-人群-健康关系的认识。人类生命始终处于一定的自然环境，社会环境和人为环境中，经常在物质和精神心理的双重因素的影响下。现代环境是自然环境，社会环境，人文、心理、生态、生活等环境的有机统一。人们对环境与健康的认识也从传统的单纯注重生产、生活环境中有毒有害因素对健康的影响的同时，更加关注人类遗传、行为、生活方式、心理、营养、生态和人文环境等各方面因素对健康的综合作用，以有效控制各种环境因素中的危险因素，最终达到预防与控制疾病的目的。

## 二、人类活动损害了环境，面临环境带来的危机。

科技经济高速发展不断对人类生存环境产生影响，人类也时刻面临环境危害的挑战。

过度利用自然资源，工业、农业、生活废弃物的排放，导致生态环境的破坏，大气、土壤、水体均存在不同程度的污染。江河湖泊、近海等水体有机物污染导致富营养化及随后的海洋赤潮、海洋生物的减少，生物多样性的改变，人类面临前所未有的挑战。

食品添加剂、药品、化学品合成同样污染自然环境，令人震惊的二恶英事件，“疯牛病”，不同原因的食物中毒。农药残留，微生物污染，化肥、农药、兽药、生长调节剂超标。饲料中非法添加激素和生长促进剂及抗微生物制剂引起的细菌耐药等。转基因食品进入人体后，是否影响其他主要基因，能否激活原癌基因，甚至影响人类及其后代的健康？人类到了深刻反省的时刻了。

城市化进程加快，人类行为生活方式的改变，城市化导致的人口密集，人口老龄化，流动人口增加。机动车数量的提高，交通伤害增加，生活压力增加导致心理问题及障碍增多，活动量减少。室内装潢及建筑物综合症，烹调油烟，吸烟、饮酒、不良饮食，这些人文、社会及生活行为习惯同样改变着人类的疾病谱。

经济和贸易的全球化使各种环境有害因素和疾病的流行突破传统地域和空间的限制，新、老传染病的控制更加困难。人类不仅面临各种公共卫生突发事件的挑战，而且受到生物、化学、核放射等恐怖事件的威胁，如艾滋病、埃博拉出血热、O157和甲肝等20多种传染病暴发或流行，尤其是2003年春突如其来的非典暴发流行，再次让人们感受到疾病等公共卫

## 作者简介

张胜年，上海市疾病预防控制中心主任，复旦大学硕士研究生导师，研究员，环境与职业医学专家，上海市预防医学会副会长兼秘书长。常年从事环境与职业医学方面研究，先后获得全军科技成果，上海市科技进步奖，上海市卫生局科技成果等等奖项，发表论文40余篇，主编及参与编写专著5部。1998年在全国率先组建上海市疾病预防控制中心，负责上海疾病预防控制系统的组织管理，因其在抗击2003年非典工作中的突出表现，荣获全国卫生系统“抗击非典先进个人”荣誉称号。